



# THE UNIVERSITY *of* EDINBURGH

## Edinburgh Research Explorer

### A Chronology of Colombian Peace Processes and Peace Agreements

**Citation for published version:**

Bell, C, O'Rourke, C & Matzner, S 2015, A Chronology of Colombian Peace Processes and Peace Agreements. Political Settlements Research Programme Briefing Papers, no. 1, Political Settlements Research Programme.

**Link:**

[Link to publication record in Edinburgh Research Explorer](#)

**Document Version:**

Publisher's PDF, also known as Version of record

**General rights**

Copyright for the publications made accessible via the Edinburgh Research Explorer is retained by the author(s) and / or other copyright owners and it is a condition of accessing these publications that users recognise and abide by the legal requirements associated with these rights.

**Take down policy**

The University of Edinburgh has made every reasonable effort to ensure that Edinburgh Research Explorer content complies with UK legislation. If you believe that the public display of this file breaches copyright please contact [openaccess@ed.ac.uk](mailto:openaccess@ed.ac.uk) providing details, and we will remove access to the work immediately and investigate your claim.



# A Chronology of Colombian Peace Processes and Peace Agreements

Christine Bell, Catherine O'Rourke, and  
Sissela Matzner



Briefing Paper 01 | 2015

This chronology was produced by the Political Settlements Research Programme for UN Women in support of its work for the Global Study on the implementation of UNSC 1325 and the High-level review of that resolution by the UN Secretary-General (<http://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-peace-security/1325-review-and-global-study>).

## The Conflict

The Colombian conflict is a complex one, beginning in its current phase in the 1960s and significantly mutating over time, and can perhaps best be understood as a matrix of inter-related conflicts. These conflicts have involved a mix of: a left/right, authoritarianism/democracy dispute; a conflict with elements of identity-conflict in particular with relation to indigenous groups; a conflict over resources; and increasingly over time a conflict interwoven with narco-trafficking and organised criminal activity. It is at the same time, a geo-political conflict having seen significant political and military involvement from the US. In overly basic terms, the main protagonists to the conflict have been the Government and pro-state (right wing) paramilitary forces on one hand, and on the other hand, left wing guerilleros in a range of organisations, the most significant of which have been M-19, ELN (in various factions) and the FARC. The conflict has been characterised by deliberate targeting of civilians, in particular for the purposes of displacement from land valued for coco-cultivation, and as a strategy for strategic control for areas, leading to the largest displaced population in the western hemisphere.

All of this makes for a complex context in which to attempt peace processes. The Colombian peace process context is further complicated by two additional factors: first, the country has seen many different attempts to have peace processes and peace agreements over a long period of time; second, there have been multiple armed actor groups which have mutated over time, and often distinct peace negotiations have proceeded with each group, in contexts where fighting continued and even escalated against other groups.

This context has in turn led to a long and complicated 'peace process and peace agreement' documentary trail, made even more complex by a legal cultural propensity to formal legalised documentation of each piece-meal peace process move.

Until the recent process with the FARC (2010-present), women, while heavily involved in peace activism were rarely directly addressed in the text of peace agreements which often operated as little more than



demobilization agreements. However, the agreements of the early 1990s saw a widening of the process through wide-scale social mobilisation including of women and women's organisations, and agreements did begin to include references to 'civic participation' if not to women directly. Moreover, this process culminated the 'peace agreement' constitution which successfully terminated the conflict with M-19 and a range of smaller guerrillero groups, but paradoxically saw the beginning of increased conflict with FARC. The 1991 Constitution contained extensive provision for women's participation and equality. The most recent peace process with the FARC, has also seen both attempts to include women and have women's voices heard, and agreements produced which differ markedly from those of the past both in their serious attempt to deal with all the root causes of violence, and in their provision on women.

The peace processes cannot easily be charted but as a rough guide, can be broken down in very basic terms, into the following phases:

**Pre-1985 background to peace mobilization:** This period marked the first peace initiatives linked to those of the 1990s, initiated by President Betancur. The move towards a peace process was linked to the defense of human rights through social mobilization, which resulted in the establishment of a first channel for civil society participation through the Peace Commission.

**1986-1992: activation of peace mobilization (Barco Process to Gaviria Process):** In the late 1980s, under the Barco government, demands for a negotiated end to the conflict grew. This began a peace process, which in fact was to continue beyond Barco's Presidency into the early 1990s. Its two major defining events were the demobilization of M-19, and the Ejército Popular de Liberación (EPL), Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) and Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL), and constitutional reform which opened up democratic participation, leading to the innovative 'peace agreement-constitution' - the Colombian Constitution, 1991. However, while this process was fairly successful in bringing the above groups into Colombia's political settlement, conflict with the FARC escalated, as did violence from pro-state groups.

**1993-1999: integral war, marginal negotiations, and new (Gaviria Process, to Samper process, to Pastrana process):** A 'comprehensive war' was declared by President Gaviria and the crisis related to allegations of drug traffic donations to the next President Samper's election campaign were defining political events of this period. They led to mass demonstrations and joint action across civil society to create the conditions for a negotiated peace. Peace mobilization and organization grew massively in this period. The Committee for the Search for Peace, the Network of Initiatives for Peace and Against War and National Conciliation Commission launched by the Episcopal Commission were established.

**2000-2003: national level crisis and peace process decline (Pastrana Process and Decline):** the decline of the peace process with the guerrillas had a profound impact on the dynamics of the peace organizations and the country's appetite for peace processes. As a consequence, when the talks ended these organizations entered a state of crisis and flux. This was a period that led to massive public disillusionment with peace processes and peace agreements.

**2003-2010: a move from peace negotiations to 'Democratic Security – (Uribe's non-peace process peace process):** The election of President Uribe on the back of this disillusionment, saw a clear move away from negotiations and peace processes with guerrilla groups, and moved forward on securing major cities and routes between them using the rhetorical policy of 'democratic security'. He reached 'peace agreements' with the pro-state forces coalition Autodefensas Unidas de Colombia (AUC). This period was characterised by use of the 'language' of peace process to engage with right-wing paramilitaries while attempting to marginalise rather than negotiate with FARC and ELN. For example, it was centrally dependent on a much-criticised 'Justicia de Ley y Paz' presented as a 'transitional justice' mechanism, which offered attenuated sentences outside the formal criminal process, for those who committed to

demobilization. However, this was an approach that was also to unravel, due to complicated factors, including constitutional and Inter-American Court of Human Rights decisions which limited the types of deal Uribe could sign up to with the AUC on amnesties, the implication of members of his government in the 'versiones libres' of AUC members as part of the amnesty process, and Uribe's extradition of key leaders to the US on drugs charges.

**2011-current: peace process with FARC (Santos Process).** Uribe was replaced by President Santos who recommenced the peace process with FARC. This process has resulted in a number of innovative agreements which focus on addressing root causes of conflict, and have been distinctive in their treatment of women, both as a group whose needs require to be addressed, and as participants in the process.

### **Chronology of documents since 1990**

#### **1990-1994**

*The Gaviria government (1990-1994) initiated peace talks and negotiations with a number of 'leftists' armed groups, reaching partial agreements, paradoxically on foot of a period of intensified violence at the end of Barco government. These agreements in a sense were the fruits of Barco's proposals, and focused on providing a constitutional process capable of responding to the expectations of various sectors including the insurgents by offering fundamental democratic change of the political and institutional regime in return for demobilization. The agreements produced were largely 'demobilisation' agreements in which armed groups agreed to demobilise in return for assistance to organise politically in the new dispensation. These agreements were relatively successful in 'converting' these groups from armed actors to political actors, and in the case of M-19, one of the larger groups, with future electoral success on the national stage. However, the partial nature of the process left the country still in conflict, not least because this period also saw the rise of right-wing paramilitary groups, in part in response to the peace process 'concessions'.*

*Four of the six left-wing guerrilla organisations took part in the institutional and political reform project: M-19 in 1990 (Barco government), and Ejército Popular de Liberación (EPL), Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT) and Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL) in 1991 (Gaviria government).*

#### **Agreement with M-19**

09/03/1990 Political Agreement between the National Government, the Political Parties, M-19 and the Catholic Church as Moral and Spiritual Guardian of the Process / Acuerdo Político entre el Gobierno Nacional, los Partidos Políticos, el M-19, y la Iglesia Católica en Calidad de Tutora Moral y Espiritual del Proceso

#### **Agreements with Partido Comunista de Colombia (Marxista-Leninista) y el Ejército Popular de Liberación – Negociación y Acuerdo de Paz, PCC-ML y el EPL**

26/08/1990 Acuerdo Gobierno Nacional - Ejército Popular de Liberación, Pueblo Nuevo y Juan José

14/09/1990 Memorando sobre el Consenso Conseguido con el EPL para la Instalación de los Campamentos, Asesor Tomás Concha al Consejero Jesús Antonio Bejarano

24/09/1990 Memorando, Asesor Tomás Concha al Consejero Jesús Antonio Bejarano y al Secretario de Integración Popular Eduardo Wills, Dificultades y Propuestas sobre los Campamento

24/09/1990 Acuerdo entre el PCC M-L, EPL, Quintín Lame y PRT y Partidos Políticos Signatarios del Acuerdo Para la Constituyente

28/09/1990 Acuerdo Gobierno Nacional-EPL y PCC – ML, Labores, Belmira, Antioquia

10/10/1990 Acuerdo, Normas Fundamentales de los Campamentos de Paz, EPL-Gobierno Nacional

10/01/1991 Acta de Compromiso entre el Gobierno Nacional y el EPL

29/01/1991 Declaración del Gobierno Nacional y el PCC (ML) y el EPL, Juan José, Córdoba

15/02/1991 Acuerdo sobre Campamentos entre el Ejército Popular de Liberación y el Gobierno Nacional

15/02/1991 Acuerdo entre el Gobierno Nacional y el Ejército Popular de Liberación

26/02/1991 Acuerdo Final entre el Gobierno Nacional y el Ejército Popular de Liberación – EPL

***Agreements with Partido Revolucionario de los Trabajadores (PRT)***

28/12/1990 Declaración Conjunta del Gobierno Nacional y el PRT, Don Gabriel, Ovejas, Sucre

28/12/1990 Acuerdo General entre el Gobierno Nacional y el Partido Revolucionario de los Trabajadores, Don Gabriel, Ovejas, Sucre

25/01/1991 Acuerdo Final entre el Gobierno Nacional y el Partido Revolucionario de los Trabajadores, don Gabriel, Ovejas, Sucre

25/01/1991 Acta Interna del Acuerdo entre el Gobierno y el PRT, Ovejas, Sucre

***Agreements with the Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL)***

14/09/1990 Acuerdo entre el Gobierno Nacional y el Movimiento Armado Quintín Lame, Cauca

02/03/1991 Acuerdo entre la Consejería de Paz y la Comisión Negociadora del MAQL, Mesa de Togoima, Páez, Cauca

06/03/1991 Acuerdo Gobierno Nacional y el Movimiento Armado Quintín Lame (MAQL) para establecer el campamento

27/05/1991 Acuerdo Final entre el Gobierno Nacional y el Movimiento Armado Quintín Lame, Campamento de Pueblo Nuevo Caldonio-Cauca

**References to women:**

It mentions help with the registration of births (p.199)

'III. garantías...

c. El Gobierno se compromete a facilitar, en el mismo campamento donde se encuentra situada la fuerza del MAQL la inscripción del registro civil de nacimiento,...'

The provision of underwear both for men and women (p.200)

'III: Garantías,...

h. El Gobierno se ha obligado a dotar a los miembros del movimiento armado con dos nudas de ropa, consistente cada una de ellas en un par de botas, un pantalón, una camisa, un par de medias y ropa interior tanto masculina como femenina, según tallas suministradas por la organización.’

***Diálogos entre el Gobierno Nacional y la Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar en Caracas, Venezuela***

21/10/1990 Declaración de la CGSB y la Comisión Exploratoria para la Paz, sobre el Diálogo Directo, Uribe, Meta

17/05/1991 Acuerdo de Crave Norte: Gobierno Nacional - CGSB

06/06/1991 Declaración del Gobierno y la CGSB, Primera Ronda de Conversaciones (The Caracas Agenda)

15/06/1991 Comunicado Gobierno-CGSB, Finalización de la Primera Ronda de Conversaciones, Caracas

25/06/1991 Acuerdo sobre Veedurías, Segunda Ronda de Conversaciones Gobierno-CGSB, Caracas

19/07/1991 Comunicado Conjunto, Gobierno-CGSB: Acuerdo de Garantías para Traslados de la Comisión Negociadora CGSB, Santafé de Bogotá-Caracas

06/09/1991 Comunicado Gobierno-CGSB, Acuerdo sobre Sesiones Prensa, Vocerías y Testigo Internacional, Tercera Ronda, Caracas

10/11/1991 Acta de Resumen, Reuniones entre el Gobierno de Colombia y la CGSB

***Agreements with the Coordinadora Guerrillera Simón Bolívar en Tlaxcala, México (CGSB)***

07/02/1992 Comunicado Conjunto de las Comisiones Negociadoras del Gobierno y la CGSB, Aplazamiento de las Conversaciones

03/03/1992 Comunicado de las Comisiones Negociadoras del Gobierno y la CGSB, Reinicio del Diálogo en México

13/03/1992 Comunicado, Comisiones Negociadoras del Gobierno y la CGSB, Agenda de Temas.

18/03/1992 Declaración Conjunta, Comisión de Paz de la Cámara y CGSB, Tlaxcala

29/06/1992 Comunicado Conjunto, Gobierno-CGSB: Gobierno ofrece Garantías y México apoya el Retorno de Negociadores de la CGSB, Bogotá-Tlaxcala

*The 1990-1994 period was also marked by the failure to link the FARC and the UC ELN to the peace process and include them in the new Constitution's National Assembly. Therefore a schizophrenic process of institutional democratisation on one hand, and intensification of civil war proceeded: after the breakdown of talks with the FARC and ELN, the Government, strengthened by the constitutional reform, declared 'integral war' on these two remaining groups. From 1992, the peace priorities of the Government were in decline and the official language became one of criminalising 'guerrilleros'. The Government thought it possible to reach final military victory over the FARC and ELN, ultimately failing and instead reproducing and extending the armed conflict. Meanwhile, talks continued with a faction of the ELN known as CRS and with an urban Medellin based group known as 'Milicias Populares'. Consequently, the early 1990s saw the emergence of new political and social actors actively seeking amnesties and peace agreements.*

***General***

11/05/1993 Pacto por la Consolidación de los Procesos de Paz

### ***Agreements with la Corriente de Renovación Socialista (CRS)***

18/12/1993 Acuerdo Gobierno-CRS, Flor del Monte

14/01/1994 Acuerdo General entre el Gobierno y la Corriente de Renovación Socialista, Flor del Monte

09/04/1994 Acuerdo Político Final, Gobierno Nacional y Corriente de Renovación Socialista

### ***Agreements with las Milicias Populares de Medellín***

15/02/1994 Acuerdo Inicial entre el Gobierno Nacional, las Milicias Populares del Pueblo y para el Pueblo y las Milicias Populares Independientes del Valle de Aburrá

15/02/1994 Anexo al Acuerdo Inicial entre el Gobierno Nacional, las Milicias Populares del Pueblo y para el Pueblo y las Milicias Populares Independientes del Valle de Aburrá

26/05/1994 Acuerdo Final para la Paz y la Convivencia Ciudadana, Gobierno Nacional, Departamental y Municipal y Milicias Populares del Pueblo y para el Pueblo, Milicias Independientes, de Valle de Aburra y Milicias Metropolitanas, de la Ciudad de Medellín

### ***Agreements with Other Armed Groups***

20/03/1992 Acuerdo entre los Comandos Ernesto Rojas y el Gobierno Nacional

29/03/1992 Acuerdo entre los Comandos Ernesto Rojas y el Gobierno Nacional, Protocolo de Adhesión al Acuerdo de Paz del EPL

14/06/1994 Comunicado entre el Gobierno Nacional y el Frente Francisco Garnica

30/06/1994 Acuerdo Político Final, Gobierno Nacional - Frente Francisco Garnica de la Coordinadora Guerrillera

### ***The Social Peace Process and the ‘peace agreement’ constitution***

01/07/1991 Political Constitution of Colombia

### **References to Women:**

The constitution has extensive provision for women’s equality, and gender-specific provision on civil and political and socio-economic rights.

### **1994-1998**

*Constitutional reform did not exhaust the desire for democratic change which had been attenuated due to a number of factors, chief of which was lack of fundamental socio-economic improvements. Moreover, the validity of the process was put into question through counter-reform projects, justified on the basis that new constitutional rights were inapplicable and required to be attenuated by emergency measures, even before the armed conflict re-asserted itself.*

*Although the Samper Government (1994-1998) proposed conversations with the remaining guerrilla groups, the precedent of constitutional change and peace agreements with M-19, EPL, PRT, MAQL and CRS was not replicated with FARC and ELN. Although agreements were signed in Urabá, Córdoba, Cauca and Sucre, which put in train experimental approaches to social integration and reconciliation, talks processes with both the FARC and ELN broke down, and a FARC administered ‘peace zone’ was dismantled militarily. The peace process was further disrupted by new guerrilla military offensives, and accusations that the President’s electoral campaign had been financed by money from the illicit drug trade.*

*The breakdown of talks with the FARC and ELN and the unlikelihood of their resumption also meant that finding solutions with smaller factions, such as the Francisco Caraballo and Jaime Bateman Cayon groups, was rendered less likely, despite the fact that agreements were also reached with them in this period.*

#### **Agreements with el Grupo Guerrillero Jaime Bateman Cayón**

01/10/1995 Primera Declaración Conjunta Gobierno Nacional – Movimiento Jaime Bateman Cayón

27/12/1995 Comunicado: Gobierno Nacional-MJBC: Definimos un Área de Distensión

15/01/1996 Compromisos sobre Retenes y Comisión Verificadora Gobierno Nacional – MJBC

08/02/1996 Primer Acuerdo entre el Gobierno Nacional y el Movimiento Jaime Bateman Cayón, Bases de la Negociación

11/04/1996 Comunicado de las Comisiones Facilitadora y Verificadora del Proceso de Paz con el Movimiento Jaime Bateman Cayón.

#### **Agreement with the FARC**

*(The FARC liberated soldiers it held as prisoners of war after an offensive in August 1996 and minors after the mediation of the Red Cross and in the presence of the soldiers' mothers)*

03/06/1997 Acuerdo de Remolinos del Caguán: Joaquín Gómez Fabián Ramírez Comandantes del Bloque Sur de las FARC-EP, Delegados del Gobierno José Noé Ríos y Carlos Vicente de Roux, Delegados de la Cruz Roja y Monseñor Luis Augusto Castro

#### **Reference to women:**

(p, 264) 'Todas las madres de los soldados pueden estar presentes en el momento de la entrega de éstos al Comité Internacional del CICR y a la Comisión de Conciliación Nacional.'

01/11/1997 Acuerdo para la Liberación de los Delegados de la OEA / Agreement for the Liberation of detained OAS Delegates

#### **Agreements with el ELN:**

*(The ELN signed the pre-agreement and peace agreement in 1998 after their concerns were addressed and consensus was reached on their demands.)*

09/02/1998 Declaración de Viana, Gobierno Nacional-ELN, Acompañamiento de la CCN y como testigo del Gobierno de España

15/07/1998 Acuerdo de la Puerta del Cielo, Mainz, Alemania

#### **References to Women:**

(p. 276) Con respecto a la humanización de la guerra:

...

10. También, a partir de hoy, cesa la retención de menores de edad y de mayores de 65 años y en ningún caso se privará de la libertad a mujeres embarazadas.

#### **Agreements with las Milicias MIR COAR en Medellín**

*The MIR COAR militias initiated contact with the Office of the High Commissioner of Peace in 1996.*



21/01/1997 Preacuerdo entre el Gobierno Nacional y el MIR-COAR

29/07/1998 Acuerdo Final: Gobierno Nacional, Gobernación de Antioquia y Alcaldía de Medellín con el Movimiento Independiente Revolucionario-Comandos Armados MIR-COAR

### **References to women:**

Health care for members and their nuclear family (no mention of women or children) (p. 299 chapter 6 pt. 2)

Capítulo Sexto: Beneficios socioeconómicos para la reincorporación a la vida civil

....

2. El Gobierno se compromete a garantizar la atención en salud a los miembros del MIR-COAR incorporados en las listas oficialmente reconocidas por el Ministerio del Interior y a su núcleo familiar,...

### **1998-2002**

*After the election of President Pastrana on a 'peace process' platform (1998-2002) he established contact with FARC and an historic meeting took place between Pastrana and the commandant of the FARC Manuel Marulanda. The then High Commissioner for Peace quickly established an understanding with the FARC and sought a consensus with the mayors and communities of five municipalities for demilitarisation creating a distension zone. This led to initial agreements.*

### **General Agreement**

22/11/2000 Acuerdo de Conformación del Frente Común por la Paz y Contra la Violencia

### **Agreements with the FARC**

07/01/1999 Declaración Conjunta, Gobierno Nacional y FARC-EP: Instalar la Mesa de Diálogo

09/01/1999 Comunicado N°1: Mecanismo Único de Información

25/01/1999 Comunicado N°3: Plan de Desarrollo Alternativo para La Sustitución de Cultivos Ilícitos

***(talks were suspended and then re-initiated as a 'dialogue forum' (the mesa de diálogos)***

28/04/1999 Acuerdo Partidos, Congreso, Gobierno y FARC: Política de Estado para la Paz y Lucha contra el Paramilitarismo

02/05/1999 Comunicado del Presidente Andrés Pastrana y Manuel Marulanda de las FARC (Acuerdo de Caquetania)

06/05/1999 Acuerdo de 'Agenda Común por el Cambio hacia una Nueva Colombia', Gobierno Nacional-FARC-EP

06/05/1999 Acuerdo sobre la Mesa Nacional de Negociación y Comité Temático Nacional

06/05/1999 Comunicado Final Mesa de Diálogo FARC-Gobierno, 6 de mayo de 1999

25/10/1999 Acuerdo sobre Comunicados Conjuntos, Comunicado no. 1 de la Mesa de Diálogos y Negociación

02/11/1999 Acuerdo sobre Metodología, Comunicado no. 2 de la Mesa de Diálogos y Negociación

05/11/1999 Acuerdo sobre las Audiencias Públicas, Comunicado no. 3 de la Mesa de Diálogos y Negociación

19/11/1999 Comunicado no. 4 de la Mesa de Diálogos y Negociación

03/12/1999 Comunicado no. 5 de la Mesa de Diálogos y Negociación

19/12/1999 A Pesar de las Dificultades Logramos Históricos Avances, Comunicado no. 6 de la Mesa de Diálogos y Negociación

20/12/1999 Declaración de Tregua Unilateral Durante Temporada de Fin de Año, FARC-EP

28/01/2000 Metodología y Temática para las Discusiones, Comunicado No. 8, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

10/03/2000 Acuerdo sobre la Discusión del Modelo de Desarrollo Económico y Social, Comunicado No.9, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

10/03/2000 Reglamento de las Audiencias Públicas, Comunicado No.10, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

***International community involve phase, involving negotiations with FARC, with involvement of Groups of 'Friends' and an international Facilitation Commission***

19/02/2000 Comunicado FARC-Gobierno del viaje a Europa,

23/02/2000 Comunicado FARC-Gobierno del viaje a Europa,

02/03/2000 Comunicado FARC-Gobierno del viaje a Europa

30/06/2000 Declaración de Países y Organismos Internacionales, Audiencia Pública Internacional sobre Medio Ambiente y Cultivos Ilícitos

09/03/2001 Creación de la Comisión Facilitadora, Grupo de Países Amigos y Organismos Internacionales, Comunicado No. 27, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

05/04/2001 Acuerdo sobre el Reglamento de la Comisión Facilitadora Internacional, Comunicado No. 28, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

11/05/2001 Declaración de los Países y Organismos Internacionales, Encuentro con la Mesa Nacional de Diálogos y Negociación: Apoyo a la Salida Política Negociada.

***Suspension and re-comencement of talks with FARC***

3/07/2000 Intercambio de Propuestas sobre el Cese al Fuego, Comunicado No. 19, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

03/08/2000 Respaldo de las Fuerzas Políticas al Proceso de Paz, Comunicado No.21

31/01/2001 Declaración de Aguas Lindas

09/02/2001 Acuerdo de Los Pozos

16/02/2001 Reanudación del Proceso, se crea Comisión Auxiliar de Casos Especiales, Comunicado No. 25, Mesa Nacional de Diálogos y Negociación

02/06/2001 Acuerdo entre el Gobierno Nacional y las FARC-EP (Acuerdo Humanitario)

***Comisión de Personalidades (Commission of 'Personalities') and Agreement with the FARC***

05/10/2001 Acuerdo de San Francisco de la Sombra para Concretar y Consolidar el Proceso de Paz

***Rupture and re-commencement of talks with FARC (after assassination of senator Turbay, and post-11-2001 climate)***

20/01/2002 Acuerdo de Cronograma de Consenso para el Futuro del Proceso de Paz

23/01/2002 Acuerdo sobre Metodología de Trabajo, Gobierno Nacional y FARC-EP

07/02/2002 Acuerdo sobre el Acompañamiento Nacional e Internacional a la Mesa de Diálogo y Negociación

***Agreements with ELN***

*Over the same period a process was in train with the ELN.*

08/10/1998 Acta de Acuerdo: Reunión Preparatoria Para la Convención Nacional, Gobierno Nacional-ELN

14/12/2000 Acuerdo sobre Reglamento para la Zona de Encuentro, Gobierno Nacional-ELN

**References to women:**

(p. 303) 'DERECHOS HUMANOS ...

29. ... Igualmente, se brindara especial protección a las mujeres embarazadas, a los ancianos y a los niños.'

***Rupture and recommencement of Process***

10/06/1999 Acta de la Reunión entre la Comisión Humanitaria del Gobierno y la Vocería del ELN: Gestiones Para Liberar a Todos los Secuestrados

30/10/2000 Acuerdo entre el Gobierno Nacional y el ELN: Compromiso y Términos para que esta Guerrilla Libere a Civiles Retenidos

25/07/2000 Declaración de Ginebra

18/10/2000 Comunicado Público: Declaración de San José de Costa Rica

26/07/2001 Acta de la Reunión Exploratoria Realizada entre el Gobierno Nacional y el ELN

24/11/2001 Acuerdo por Colombia entre el Gobierno Colombiano y el Ejército de Liberación Nacional (ELN): Reiniciar el Diálogo con una Agenda de Transición

15/12/2001 Declaración de la Habana, Gobierno Nacional-ELN

17/12/2001 Comunicado del ELN: Declaración Unilateral de Tregua Navideña

**2002-2010**

President Uribe's election and disillusionment with peace processes and agreements, saw a move against negotiated settlements with left wing guerilla groups, but agreements signed with pro-state groups, providing for their demobilization.

**Agreements with the AUC**

15/07/2003 Sante Fe de Ralito Accord to contribute to peace in Colombia

13/05/2004 Acuerdo entre Gobierno Nacional y las Autodefensas unidas de Colombia para la zona de Ubicación en Tierralta (Acuerdo de Fátima)

## **Agreement with ERG**

02/08/2008 Acuerdo entre el Gobierno y el Ejército Revolucionario Guevarista (ERG)

### **2010-present**

*The election of President Santos, saw the recommencement of negotiations with the FARC, with new vigour and a serious commitment by both sides to address root causes of violence. These agreements have produced the most extensive specific provisions on women of agreements so far, with the exception of the provisions of the Colombian Constitution of 1991.*

26/08/2012 Acuerdo General para la Terminación del Conflicto y la Construcción de una Paz Estable y Duradera (General Agreement for the Termination of the Conflict and the Construction of a Stable and Lasting Peace)

06/11/2013 Participación política: Apertura democrática para construir la paz

### **References to Women**

(p.11) 2.2.4. Garantías para la reconciliación, la convivencia, la tolerancia y la no estigmatización especialmente por razón de la acción política y social en el marco de la civilidad

....

Con ese objetivo el Gobierno creará un Consejo Nacional para la Reconciliación y la Convivencia, el cual estará integrado por representantes del Gobierno, el Ministerio Público, los que designen los partidos y movimientos políticos, incluido el que surja del tránsito de las FARC-EP a la actividad política legal, organizaciones y movimientos sociales, en particular de mujeres, campesinos, gremios, minorías étnicas, las iglesias, el sector educativo, entre otros. El Consejo tendrá como función asesorar y acompañar al Gobierno en la puesta en marcha de mecanismos y acciones que incluyen:

....

2.2.6. Política para el fortalecimiento de la planeación democrática y participativa

a. Revisar las funciones y la conformación de los Consejos Territoriales de Planeación, con fin de:

....

(p.13) - Promover la participación de la mujer en los Consejos Territoriales

2.3.5. Promoción de una cultura política democrática y participativa

....

(p.18) - Programa para la promoción de la participación y Liderazgo de la mujer en la política.

2.3.6. Promoción de la representación política de poblaciones y zonas especialmente afectadas por el conflicto y el abandono

...

Los candidatos en todo caso deberán ser personas que habiten regularmente en estos territorios o que hayan sido desplazadas de ellos y estén en proceso de retorno. Los candidatos podrán ser inscritos por grupos significativos de ciudadanos u organizaciones de la Circunscripción, tales como organizaciones de

campesinos, víctimas (incluyendo desplazados), mujeres y sectores sociales que trabajen en pro de la construcción de la paz y el mejoramiento de las condiciones sociales en la región, entre otros.

...

#### 2.3.7. Promoción de la participación política y ciudadana de la mujer en el marco del presente Acuerdo

(p.19) El Gobierno Nacional y las FARC-EP reconocen el importante papel que desempeñan las mujeres en la prevención y solución de los conflictos y en la consolidación de la paz, y la necesidad de promover y fortalecer la participación en la vida política de las mujeres, aún más en el marco del fin del conflicto, donde su liderazgo y participación en pie de igualdad en los procesos de toma de decisiones públicas, y en la formulación, ejecución, evaluación y control de las políticas gubernamentales son necesarias y esenciales para alcanzar una paz estable y duradera.

El Gobierno Nacional y las FARC-EP rechazan cualquier forma de discriminación contra la mujer y reafirman que el aporte de las mujeres como sujetos políticos en la vida pública es vital para el fortalecimiento de la democracia y para el mantenimiento y el fomento de la paz. En la implementación de todo lo acordado en el punto 2 del presente Acuerdo\* se garantizará el enfoque de género, y se diseñarán y adoptarán las medidas afirmativas necesarias para fortalecer la participación y liderazgo de la mujer, y en general para promover el cumplimiento de los anteriores propósitos, lo anterior sin perjuicio de fortalecer el cumplimiento de los compromisos internacionales y las normas nacionales sobre el particular.

16/05/2014 Solución al Problema de las Drogas Ilícitas

#### **References to women**

##### 4.1.3. Descripción y elementos del Programa Nacional Integral de Sustitución de Cultivos de Uso Ilícito

(p.8)... Se garantizará la participación de la mujer en la planeación, ejecución, seguimiento y evaluación de los planes integrales de sustitución y desarrollo alternativo.

##### 4.1.3.5. Construcción participativa y desarrollo de los planes integrales comunitarios y municipales de sustitución y desarrollo alternativo (PISDA):

....

Asambleas comunitarias:

....

(p.10) Las asambleas comunitarias estarán integradas por todas las comunidades de la zona afectada, incluyendo a los productores de cultivos de uso ilícito, y garantizarán la participación efectiva de la mujer en estos espacios. En cada municipio de acuerdo con las características del territorio y la población, se conformarán en conjunto con las comunidades las asambleas necesarias, especificando su ámbito territorial.

##### 4.1.3.6. Componentes de los planes integrales de sustitución:

...

(p.14) 3. Para la comunidad en general:

a. Primera Infancia: con el fin de facilitar el acceso a oportunidades laborales a las mujeres cabeza de familia y contribuir a la seguridad alimentaria de la primera infancia, en las veredas afectadas por cultivos de uso ilícito se desarrollará un programa de guarderías infantiles rurales.

#### 4.2.1.4. Planes de acción participativos con enfoque territorial y poblacional:

....

(p.19) Acciones de reducción del daño basadas en la evidencia, orientadas a minimizar el impacto negativo del consumo de drogas en el consumidor, en la familia y en la comunidad, priorizando poblaciones más vulnerables como habitantes de calle, mujeres y población carcelaria.

06/06/2014 Hacia un Nuevo Campo Colombiano: Reforma Rural Integral

### References to Women

(p.1) Que una verdadera transformación estructural del campo requiere adoptar medidas para promover el uso adecuado de la tierra de acuerdo con su vocación y estimular la formalización, restitución y distribución equitativa de la misma, garantizando el acceso progresivo a la propiedad rural de los habitantes del campo y en particular a las mujeres y la población más vulnerable, regularizando y democratizando la propiedad y promoviendo la desconcentración de la tierra, en cumplimiento de su función social....

(p.2) Que la RRI en materia de alimentos y nutrición pretende asegurar para todos los ciudadanos rurales y urbanos en Colombia disponibilidad y acceso suficiente en oportunidad, cantidad, calidad y precio a los alimentos necesarios para una buena nutrición, especialmente la de los niños y niñas, mujeres gestantes y lactantes y adultos mayores, promoviendo prioritariamente la producción de alimentos y la generación de ingresos.

....

Principios:

(p.3) 3. Priorización: la política de desarrollo agrario integral es universal y su ejecución prioriza la población y los territorios más necesitados y vulnerables, y las comunidades más afectadas por la miseria, el abandono y el conflicto, y hace énfasis en el pequeño y mediano productor. Especial atención merecen los derechos de los niños, las mujeres y los ancianos.

...

1. Acceso y Uso. Tierras Improductivas. Formalización de la propiedad. Frontera agrícola y protección de zonas de reserva.

...

(p.7) 1.3. Beneficiarios: los beneficiarios del plan de adjudicación gratuita, y del subsidio Integral y el crédito especial, serán trabajadores con vocación agraria sin tierra o con tierra insuficiente, priorizando a la mujer cabeza de familia y a la población desplazada. También podrán ser beneficiarias asociaciones de trabajadores con vocación agraria sin tierra o con tierra insuficiente, así como personas y comunidades que participen en programas de asentamiento y reasentamiento con el fin, entre otros, de proteger el medio ambiente, sustituir cultivos ilícitos y fortalecer la producción alimentaria.

...

1.4. Acceso integral: en desarrollo de los principios de bienestar y buen vivir, y de integralidad, además del acceso a tierra, el Gobierno Nacional pondrá a disposición de los hombres y mujeres beneficiarios del Fondo de Tierras, planes de acompañamiento en vivienda, asistencia técnica, capacitación, adecuación de tierras y recuperación de suelos donde sea necesario, proyectos productivos, comercialización y acceso a

medios de producción que permitan agregar valor, entre otros, y escalará la provisión de bienes públicos en el marco de los Programas de Desarrollo Agrario Integral con Enfoque Territorial, en adelante PDET.

....

### 3. Planes Nacionales para la Reforma Rural Integral

...

(p.13) 3.2. Desarrollo social: salud, educación, vivienda, erradicación de la pobreza

#### 3.2.1 Salud:...

b. La adopción de un enfoque diferencial y de género, incluyendo medidas especiales para mujeres gestantes y los niños y niñas, en la prevención, promoción y atención en salud.

(p.14) 3.2.2. Educación rural:...

i. La promoción de la formación profesional de las mujeres en disciplinas no tradicionales para ellas.

(p.15) 3.2.3. Vivienda y agua potable:...

c. El otorgamiento de subsidios para la construcción y para el mejoramiento de vivienda, que prioricen a la población en pobreza extrema, las víctimas, los beneficiarios del Plan de distribución de tierras y a la mujer cabeza de familia. Los montos del subsidio no reembolsable, que podrán cubrir hasta la totalidad de la solución de vivienda, se fijarán atendiendo los requerimientos y costos de construcción en cada región, con el fin de garantizar condiciones de vivienda digna.

...

#### 3.3.5. Formalización laboral rural y protección social:...

(p.19)

e. La promoción de la vinculación laboral de las mujeres en áreas productivas no tradicionales.

(p.20) 3.4. Sistema de seguridad (soberanía) alimentaria:...

d. El desarrollo de programas contra el hambre y la desnutrición con cobertura nacional, especialmente para la población rural en condiciones de miseria, las mujeres gestantes y lactantes, niños y niñas, y para la tercera edad. Estos programas incluirán planes de choque para la población rural más vulnerable y en pobreza extrema.

### Sources:

PA-X, Peace Agreement Access Tool, [www.peaceagreements.org/](http://www.peaceagreements.org/) (not yet publically available)

Sarmiento, Alvaro Villarraga, Biblioteca de la Paz 1990-1994, Acuerdos con el EPL, PRT, MAZL y CRS, Diálogos con la CGSB (Fundación Cultura Democrática 2009)

Sarmiento, Alvaro Villarraga, Biblioteca de la Paz 1994-1998, En Ausencia de un Proceso de Paz: Curedos Parciales y Mandato Ciudadano por la Paz (Fundación Cultura Democrática 2009)

Sarmiento, Alvaro Villarraga, Biblioteca de la Paz 1998-2002, Diálogo, negociación y ruptura con las FARC-EP y con el ELN (Fundación Cultura Democrática 2009)

### Conciliation Resources:

Alternatives to War: Colombia's Peace Processes (2004), <http://www.c-r.org/resources/alternatives-war-colombia%E2%80%99s-peace-processes>

Bell, C 2004, *Peace Agreements and Human Rights*. [Electronic Resource], n.p.: Oxford : Oxford University Press, 2004., University of Edinburgh's Library Catalogue, EBSCOhost, viewed 4 June 2015.

### Acknowledgements

This chronology and the peace agreement data underlying it is drawn from a new database currently under construction: PA-X, a Peace Agreement Access Tool (available 2016, [www.peaceagreements.org](http://www.peaceagreements.org)). This project has received support from UN Women and has been produced by the Political Settlements Research Programme, funded by UK Aid from the UK Department of International Development (DFID) for the benefit of developing countries. Views are the authors' own and DFID and UN Women accept no responsibility for the views or information contained herein or for any reliance placed on them.

The chronology was researched and authored by Sissela Matzner (PhD Candidate, University of Edinburgh), Professor Christine Bell (Professor of Law, Director Global Justice Academy ([www.globaljusticeacademy.ed.ac.uk](http://www.globaljusticeacademy.ed.ac.uk)), and Programme Director, Political Settlements Research Programme ([www.politicalsettlements.org](http://www.politicalsettlements.org)), and Dr Catherine O'Rourke, Senior Lecturer, Transitional Justice Institute, and Gender Theme Coordinator, Political Settlements Research Programme.

© Christine Bell, Catherine O'Rourke, and Sissela Matzner 2015

This paper is an output from the Political Settlement Research Programme ([www.politicalsettlements.org](http://www.politicalsettlements.org)) funded by Department for International Development (DFID), UK for the benefit of developing countries. This research has also been funded by UN Women in support of its work supporting the Global Study on the implementation of UNSC 1325 and the High-level review of that resolution by the UN Secretary-General (<http://www.unwomen.org/en/news/in-focus/women-peace-security/1325-review-and-global-study>). However, the views expressed and information contained herein are not necessarily those of or endorsed by DFID or UN Women which can accept no responsibility for such views or information or for any reliance placed on them.